



COMUNE DI PERUGIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 97 DEL 09/12/2024

OGGETTO: ADOZIONE DEL PIANO DI AZIONE PER L'ENERGIA SOSTENIBILE ED IL CLIMA (PAESC) NELL'AMBITO DELL'ADESIONE ALL'INIZIATIVA DELLA COMMISSIONE EUROPEA AL PATTO DEI SINDACI INTEGRATO PER IL CLIMA E L'ENERGIA "COVENANT OF MAYORS" E "MAYORS ADAPT".

L'anno duemilaventiquattro il giorno 09 del mese di dicembre, alle ore 15:50, nella sala delle adunanze di Palazzo dei Priori, convocato nelle forme e nei termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale. Eseguito l'appello nominale, risultano presenti:

		Pres		Pres	
FERDINANDI VITTORIA		No			
1	ERMENEGILDI ZURLO LORENZO	Si	17	NUZZO STEFANO	Si
2	RANFA ELENA	Si	18	MADDOLI LUCIA	Si
3	PASQUINO FRANCESCA	Si	19	FALISTOCCO LORENZO	Si
4	PACIOTTI NICOLA	Si	20	FERRANTI FABRIZIO	Si
5	PANNACCI SILVIA	Si	21	SCOCCHIA MARGHERITA	Si
6	HROMIS MARKO	Si	22	GIAMBARTOLOMEI MATTEO	No
7	RAGNI NICCOLÒ	Si	23	MENCAGLIA RICCARDO	Si
8	BALDUCCI FEDERICO	Si	24	VOLPI NICOLA	Si
9	PELLAS FEDERICO MARIA	Si	25	PASTORELLI CLARA	Si
10	VESCOVI RICCARDO	Si	26	BEFANI PAOLO	Si
11	TANCI LAURA	Si	27	GENTILI EDOARDO	Si
12	CENCI SIMONE	Si	28	PELTRISTO AUGUSTO	Si
13	DE SALVO FEDERICO	Si	29	TUTERI GIANLUCA	Si
14	MAZZANTI LORENZO	Si	30	ARCUDI NILO	No
15	CARINI CESARE	Si	31	CALZONI CHIARA	Si
16	DONATO ANTONIO	Si	32	VARASANO LEONARDO	Si

Accertata la validità dell'adunanza in prima convocazione, la Presidente Dott.ssa Elena Ranfa dichiara aperta la seduta alla quale partecipa il Segretario Generale Dott. Roberto Gerardi.

La seduta è pubblica con votazione palese.

IL CONSIGLIO COMUNALE

*Firmato digitalmente
Gerardi Roberto*

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico apposto è possibile scaricare il documento conforme al DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos. Visita <https://honos.land.it> per le istruzioni.



Su proposta della Giunta Comunale del 27.11.2024

Premesso che:

- sin dal 2005 il Comune di Perugia si è dotato di un piano energetico finalizzato all'uso delle fonti rinnovabili di energia, in assolvimento dell'obbligo previsto dalla L.n.10/91, all'art. 5, comma 5, secondo cui, per i comuni con popolazione superiore a cinquantamila abitanti, i piani regolatori generali devono prevedere uno specifico piano a livello comunale;
- pertanto, con delibera del Consiglio Comunale n. 129 del 06/06/2005 è stato approvato il Piano Energetico ed Ambientale del Comune di Perugia e con successiva deliberazione n. 81 del 09/09/2013 ne è stato approvato l'aggiornamento;
- detto Piano contiene:
 - una ricognizione sulle normative internazionali, nazionali e regionali in materia di energia ed ambiente;
 - l'analisi delle metodologie e delle esperienze di pianificazione energetica e ambientale comunale;
 - il delineamento del profilo dell'area di studio dal punto di vista fisico, socio-economico, climatologico e ambientale;
 - l'analisi dei consumi energetici comunali suddivisi per settori, fonti e per usi finali, confrontandoli con i dati provinciali e regionali;
 - l'individuazione dei principali indicatori energetici comunali, confrontandoli con gli omologhi regionali e nazionali;
 - la valutazione delle emissioni in atmosfera per settori e totali, la stima dei consumi energetici e delle emissioni in atmosfera futuri;
 - la valutazione del potenziale energetico delle fonti rinnovabili ed assimilate, passando in rassegna le principali fonti, fornendo indicazioni sulle risorse del territorio;
 - la messa a punto di una procedura per l'individuazione degli interventi da realizzare nel territorio del Comune di Perugia (circa 50 schede, suddivise in 3 aree tematiche: Fonti Rinnovabili, Trasporti e Ottimizzazione Combustibili, Risparmio Energetico);
 - la valutazione quantitativa del contributo all'abbattimento delle emissioni di CO2 di ogni singolo intervento.

Considerato che:

- l'Unione Europea in data 9.3.2007 ha adottato il documento "Energia per un mondo che cambia", impegnandosi a ridurre le proprie emissioni di CO2 del 20% entro il 2020 e ad aumentare al contempo del 20% il livello di efficienza energetica e del 20% la quota di utilizzo delle fonti di energia rinnovabile sul totale del mix energetico;
- la stessa Unione Europea, in data 23.1.2008, con l'approvazione del "Pacchetto Energia - Cambiamento climatico", ha ridefinito il sistema delle quote di emissioni e promosso una diversa ripartizione degli sforzi da intraprendere per adempiere all'impegno comunitario di ridurre le emissioni di gas serra in settori non rientranti nel sistema

*Firmato digitalmente
Gerardi Roberto*

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico
apposto è possibile scaricare il documento conforme al
DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos.
Visita <https://honos.land.it/> per le istruzioni.



comunitario di scambio delle quote di emissione, individuando altresì nelle città il contesto in cui è maggiormente utile agire per raggiungere gli obiettivi di riduzione delle emissioni;

- in data 29.1.2008, la Commissione Europea ha promosso, in occasione della Settimana Europea dell'Energia Sostenibile, il "Covenant of Mayors – Patto dei Sindaci", con lo scopo di coinvolgere le Amministrazioni e le Comunità locali nel raggiungimento degli obiettivi sopra citati e, in particolare, di quello della riduzione delle emissioni di CO2 di almeno il 20% entro il 2020;

- successivamente, in data 15.10.2015, è stato presentato il nuovo Patto dei Sindaci integrato per il Clima e l'Energia nato dall'unione del Patto dei Sindaci e "Mayors Adapt" il cui lancio nel 2014 è finalizzato ad estendere l'approccio dei Comuni non solo agli aspetti della mitigazione delle emissioni di CO2 legate agli usi energetici, ma anche agli aspetti della resilienza dei territori ai cambiamenti climatici;

- quest'ultima iniziativa ha come quadro di riferimento il nuovo contesto della politica europea, ed in particolare il Pacchetto 2030 su Clima ed Energia, la Strategia di adattamento ai cambiamenti climatici dell'UE adottata dagli Stati membri dell'UE e la strategia dell'Unione dell'energia, che prevede possibilità di ulteriore sviluppo del Patto dei Sindaci;

- detto Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia definisce infatti un rinnovato impegno e una visione condivisa per il 2050 al fine di affrontare le seguenti sfide interconnesse:

- accelerare la decarbonizzazione dei nostri territori, contribuendo così a mantenere il riscaldamento globale medio al di sotto di 2°C;

- rafforzare le nostre capacità di adattarsi agli impatti degli inevitabili cambiamenti climatici, rendendo i nostri territori più resilienti;

- aumentare l'efficienza energetica e l'utilizzo di fonti energetiche rinnovabili sui nostri territori, garantendo così l'accesso universale a servizi energetici sicuri, sostenibili e accessibili a tutti;

- il Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia propone inoltre una visione di carattere globale, aprendo la partecipazione alle autorità locali di tutto il mondo e invitando i firmatari a condividere la loro visione, i risultati, l'esperienza e il know-how con gli enti locali e regionali all'interno dell'UE e oltre;

- gli **impegni** fissati dal Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia prevedono:

- un obiettivo di riduzione delle emissioni di CO2 di almeno il 40% entro il 2030;

- l'integrazione delle politiche di adattamento agli impatti dei cambiamenti climatici;

- per tradurre questi impegni politici in azioni e misure concrete, i firmatari si sono impegnati ad adempiere al seguente **processo graduale**:

1. preparare un Inventario di Base delle Emissioni e una Valutazione di Rischi e Vulnerabilità al cambiamento climatico;

Firmato digitalmente
Gerardi Roberto

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico
apposto è possibile scaricare il documento conforme al
DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos.
Visita <https://honos.land.it> per le istruzioni.



2. presentare un Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile ed il Clima (d'ora in avanti anche PAESC) entro due anni dall'adesione del consiglio comunale;
3. presentare rapporti di monitoraggio almeno ogni due anni dalla presentazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima a fini di valutazione, monitoraggio e verifica;

- con l'Inventario Base delle Emissioni (IBE) relativo ad uno specifico anno di riferimento, sono individuati e calcolati gli obiettivi di riduzione delle emissioni;

- la Valutazione di Rischi e Vulnerabilità al cambiamento climatico sviluppa un quadro completo dei rischi attuali e futuri del cambiamento climatico, identificherà le opportunità che ne derivano e fornirà informazioni su come valutare la capacità di adattamento;

- il PAESC delinea le principali azioni che le autorità locali pianificano di intraprendere per la mitigazione (azioni intraprese per ridurre le emissioni di CO2 e possibilmente degli altri gas serra) e l'adattamento (azioni intraprese per contrastare gli effetti e le vulnerabilità del cambiamento climatico);

Rilevato che:

- il Piano Energetico ed Ambientale del Comune di Perugia approvato nel 2005 ha la finalità di porre in essere le azioni dirette alla promozione del risparmio energetico, all'uso appropriato delle fonti di energia e allo sviluppo delle fonti rinnovabili di energia;

- il PAESC è uno strumento volto a definire le strategie, le azioni di gestione del territorio e le attività antropiche con sempre maggiore attenzione per la riduzione dei consumi, emissioni ed pressioni che possono determinare aggravii all'interno delle dinamiche connesse al cambiamento climatico, tenendo conto anche della sicurezza del territorio e della popolazione;

- in tale ottica, il PAESC è da considerarsi quale evoluzione del Piano Energetico e Ambientale comunale richiamato in premessa, e, pertanto, quale nuovo piano comunale energetico finalizzato all'uso delle fonti rinnovabili di energia agli effetti di cui alla L.n.10/91, all'art. 5, comma 5, e in recepimento dei relativi obblighi;

- il PAESC è approvato dal Consiglio comunale e monitorato e aggiornato con una cadenza non superiore a due anni mediante la predisposizione di specifici Rapporti di attuazione;

- l'impegno, assunto a livello europeo attraverso l'adesione al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia, potrà essere raggiunto solo se lo stesso sarà condiviso dagli stakeholders locali, dai cittadini e dai loro raggruppamenti;

- i governi locali, quali amministrazioni più vicine ai cittadini, devono a tal fine coordinare le azioni e realizzare esempi concreti in tale ambito;

Dato atto che:

- con deliberazione n. 15 del 04/02/2019 il Consiglio Comunale ha confermato l'indirizzo di adesione al suddetto nuovo Patto dei Sindaci impegnandosi anche ad adottare un Piano di Azione per l'Energia Sostenibile da integrare con le nuove politiche di adattamento agli impatti dei cambiamenti climatici;

*Firmato digitalmente
Gerardi Roberto*

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico
apposto è possibile scaricare il documento conforme al
DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos.
Visita <https://honos.land.it/> per le istruzioni.



- l'impegno, assunto a livello europeo attraverso l'adesione al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia, è stato messo in atto anche mediante la somministrazione alla cittadinanza di un questionario, pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente, al fine di raccogliere suggerimenti su azioni volte al miglioramento dell'efficienza energetica, su strutture pubbliche e private, e della mobilità sostenibile;
- con Determinazione Dirigenziale n. 2431 del 06/10/2022 il servizio di predisposizione del Piano è stato affidato alla ditta AZZERO CO2 SRL che ha provveduto alla redazione e consegna del suddetto PAESC (All. 1) e del rapporto preliminare ambientale ai fini della verifica di assoggettabilità a Verifica Ambientale Strategica – VAS - ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 152/2006 e dell'art. 9 della L.R. 12/2010 (All. 2);
- con Determinazione Dirigenziale dell'Area Governo del Territorio e Smart City n. 204 del 29/05/2024 è stata attivata la suddetta procedura di verifica di assoggettabilità a VAS, presso il Servizio Sostenibilità ambientale, Valutazioni ed Autorizzazioni Ambientali della Regione Umbria quale Autorità competente;
- con D.D. n. 8285 del 30/07/2024 (All. 3), il suddetto Servizio regionale ha espresso, ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 152/2006 e dell'art. 9 della L.R. 12/2010, la non necessità di sottoporre a Valutazione Ambientale Strategica il Piano di che trattasi, indicando al contempo alcuni adempimenti e raccomandazioni che si richiamano integralmente nell'allegato citato;

Tenuto conto che:

- non è previsto uno specifico iter per l'approvazione del PAESC che, pertanto, può essere assimilato a un piano comunale di settore volto all'adozione di generali azioni di riduzione delle emissioni e di riqualificazione energetica per gli edifici residenziali e il settore terziario quali ad es. la sostituzione degli impianti di riscaldamento/raffrescamento alla coibentazione, l'efficientamento del sistema di illuminazione e l'integrazione con fonti energetiche rinnovabili, forestazione urbana, azioni per la mobilità, azioni regolatorie, comunicazione;
- come già previsto dalle norme per l'attuazione del Piano energetico nazionale di cui alla L.n. 10/1991, i piani a livello comunale relativi all'uso delle fonti rinnovabili di energia sono compresi nella pianificazione territoriale, conseguentemente, il PAESC può essere considerato uno strumento di pianificazione territoriale da approvarsi in Consiglio Comunale al pari degli strumenti urbanistici;
- al fine di garantire la partecipazione dei cittadini ai processi decisionali dell'Ente, gli elaborati del PAESC saranno oggetto di apposito avviso che fissa i termini, non inferiori a trenta giorni dalla pubblicazione degli stessi documenti, per la presentazione di valutazioni o proposte che il comune valuta come apporti collaborativi, ai fini della definizione del Piano;

Dato atto che con la presente proposta di deliberazione il Comune di Perugia adotta uno strumento programmatico a carattere generale i cui effetti economico-finanziari e patrimoniali non si rilevano direttamente, ma discenderanno dalla declinazione delle misure e delle azioni ivi contenute con appositi provvedimenti i quali saranno inseriti nell'ambito degli strumenti e dei documenti della programmazione economico-finanziaria previsti dal vigente ordinamento contabile degli Enti Locali;

*Firmato digitalmente
Gerardi Roberto*

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico
apposto è possibile scaricare il documento conforme al
DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos.
Visita <https://honos.land.it/> per le istruzioni.



Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell'Area Governo del Territorio e Smart City, Ing. Gabriele A. De Micheli, dal Dirigente della U.O. Ambiente ed Energia Ing. Vincenzo Tintori e di regolarità contabile espresso dal Dirigente Area Risorse Dott. Mirco Rosi Bonci, ai sensi dell'art. 49 del T.U. degli Enti Locali approvato con D. L.vo n. 267 del 18.08.2000;

Dato atto del parere favorevole, espresso in data 05.12.2024, dalla III^a Commissione Consiliare Permanente competente per materia;

Visti:

- la L.n. 10/91, art. 5, comma 5;
- L.R. n. 1/2015, artt. 4, 5 e 28;
- il Patto dei Sindaci integrato per il Clima e l'Energia nato dall'unione del Patto dei Sindaci e "Mayors Adapt";
- il Piano regionale della qualità dell'aria (PRQA) adottato con DCR n.296 del 17.12.2013;
- il Documento preliminare del nuovo Piano Energetico Ambientale della Regione Umbria (PaUEr) adottato con D.G.R. n. 275 del 22.03.2023;
- il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del comune di Perugia, adottato con DGC n. 56 del 08.04.2019;
- la Strategia per il verde urbano di Perugia ai fini climatici, adottata con D.G.C. n. 79 del 30/03/2022;

Udita la relazione del Presidente della III^a Commissione Consiliare Permanente Cesare Carini, registrata in streaming;

(omissis interventi in atti)

con 28 voti favorevoli (Arcudi, Balducci, Befani, Calzoni, Carini, Cenci, De Salvo, Donato, Ermenegildi Zurlo, Falistocco, Ferranti, Gentili, Hromis, Maddoli, Mazzanti, Mencaglia, Nuzzo, Paciotti, Pannacci, Pasquino, Pastorelli, Peltristo, Phellas, Ragni, Ranfa, Tanci, Varasano, Vescovi), espressi con sistema di votazione elettronico dai 28 consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

- di prendere atto della D.D. n. 8285 del 30/07/2024 (All. 3), con le raccomandazioni e gli adempimenti ivi richiamati, del Servizio Sostenibilità ambientale, Valutazioni ed Autorizzazioni Ambientali della Regione Umbria sulla non necessità di sottoporre a Valutazione Ambientale Strategica il Piano di che trattasi;
- di adottare il Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC) (All. 1 e 2), i cui elaborati, insieme alla predetta determinazione regionale, sono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di dare mandato all'Area Governo del Territorio e Smart City di procedere all'avviso pubblico in premessa per le acquisizioni delle osservazioni dei cittadini;

*Firmato digitalmente
Gerardi Roberto*

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico
apposto è possibile scaricare il documento conforme al
DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos.
Visita <https://honos.land.it/> per le istruzioni.



- di dichiarare che il presente atto non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata a carico del Bilancio dell'Ente.

Indi, su proposta della Presidente, con 27 voti favorevoli (Arcudi, Balducci, Befani, Calzoni, Carini, Cenci, De Salvo, Donato, Ermenegildi Zurlo, Falistocco, Ferranti, Gentili, Hromis, Maddoli, Mazzanti, Mencaglia, Nuzzo, Paciotti, Pannacci, Pasquino, Pastorelli, Peltristo, Phellas, Ragni, Ranfa, Tanci, Vescovi), 1 astenuto (Varasano), espressi con sistema di votazione elettronico dai 28 consiglieri presenti e votanti, dichiara l'immediata eseguibilità dell'atto di adozione ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, vista l'esigenza di avviare quanto prima le procedure di approvazione e l'attuazione del Piano.

assegnata alla Commissione:

Allegati in pubblicazione

- **All. 1 PAESC_Perugia_2024_signed.pdf**

(impronta: 4360B5B49965CCDC8786524A426521EBDAEFC835A5E919B742836E73E7B5928F)

- **All. 2 RP_PAESC Perugia_20240409_signed.pdf**

(impronta: 2E1877CA4F7828FF6B142348A3E327C9F2D1227CFEC725B98FBF9DF9515A24D2)

- **All. 3 Regione D.D. N. 8285 DEL 30.07.2024_signed.pdf**

(impronta: CEE13B192810E5EC42320E574D23F1A2C6FC4A290AEABA21391272B12185BBB9)

- **All.1 PAESC_Perugia_2024 con tabella AGGIORNATO**

(impronta: 66F7F53BDC2A067AEE2EB6A4006E647BCB7C9DEE8ED070D0CBC53E217890CD29)

Allegati depositati agli atti

*Firmato digitalmente
Gerardi Roberto*

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico
apposto è possibile scaricare il documento conforme al
DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos.
Visita <https://honos.land.it/> per le istruzioni.

