



COMUNE DI PERUGIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 113 DEL 18/12/2023

OGGETTO: RICOGNIZIONE ANNUALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA EX ART. 30 D. LGS. N. 201/2022.

L'anno duemilaventitré il giorno 18 del mese di dicembre, alle ore 15:45, nella sala delle adunanze di Palazzo dei Priori, convocato nelle forme e nei termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale. Eseguito l'appello nominale, risultano presenti:

	Pres		Pres
ROMIZI ANDREA	No		
1 MATTIONI LORENZO	Si	17 ARCUDI NILO	No
2 FIORONI ALESSIO	No	18 PICI MASSIMO	Si
3 RICCI ROBERTA	Si	19 CAGNOLI GIACOMO	No
4 VALIGI LUCA	Si	20 CESARO MICHELE	Si
5 CASACCIA DANIELA	Si	21 RENDA FRANCESCA VITTORIA	Si
6 BONIFAZI DAVID	Si	22 BISTOCCHI SARAH	Si
7 CASAIOLI CRISTIANA	Si	23 ZUCCHERINI FRANCESCO	Si
8 PULETTI GINO	Si	24 BORGHESI ERIKA	No
9 VOLPI NICOLA	Si	25 RANFA ELENA	No
10 VIGNAROLI FRANCESCO	Si	26 PACIOTTI NICOLA	Si
11 RAMPICHINI CAMILLA	No	27 MORI EMANUELA	Si
12 MENCAGLIA RICCARDO	Si	28 CROCE FABRIZIO	Si
13 LUPATELLI FEDERICO	Si	29 MADDOLI LUCIA	Si
14 NANNARONE MICHELE	Si	30 TIZI FRANCESCA	No
15 GIUSTOZZI FOTINI'	Si	31 MORBELLO MARIA CRISTINA	Si
16 BEFANI PAOLO	Si	32 HROMIS MARKO	Si

Accertata la validità dell'adunanza in prima convocazione, la Vice Presidente Dott.ssa Roberta Ricci, dichiara aperta la seduta alla quale partecipa il Segretario Generale Dott.ssa Francesca Vichi.

La seduta è pubblica con votazione palese.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta della Giunta Comunale del 06.12.2023

*Firmato digitalmente
Vichi Francesca*

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico apposto è possibile scaricare il documento conforme al DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos. Visita <https://honos.land.it> per le istruzioni.



PREMESSO CHE:

- in data 31 dicembre 2022 è entrato in vigore il Decreto Legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 recante disposizioni in merito al "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica";

- l'art. 30 rubricato "Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali", come modificato dall'articolo 18 del Decreto Legge n. 13 del 24/02/2023, convertito, con modificazioni, dalla L. 21 aprile 2023, n. 41, stabilisce che:

- a Comma 1 - *"I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, ... effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. **Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti**".*
- b Comma 2 - *"La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016".*
- c Comma 3 - *"In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto."*;

CONSIDERATO CHE:

- la ricognizione di cui trattasi, per espressa previsione normativa deve riguardare i servizi affidati tramite concessione ovvero in appalto dai Comuni, nonché quelli affidati in house e quelli sopra soglia affidati senza gara, con esclusione quindi dei servizi a rete a rilevanza economica affidati da altri enti competenti che, insistendo sul medesimo territorio, abbiano autonomamente affidato un servizio in forma aggregata che includa il Comune stesso (ad esempio AURI quale Autorità d'ambito, per quanto attiene il servizio idrico integrato e i rifiuti);

- la definizione di servizio pubblico locale di rilevanza economica è data dall'art. 2, comma 1, lett. c) del D. Lgs. n. 201/2022 in premessa richiamato, il quale li definisce come *"...i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale;"*, senza tuttavia prevedere alcuna tipizzazione delle fattispecie che concretamente integrano detta tipologia di servizio, lasciando quindi ai singoli enti la verifica di quali servizi erogati a i cittadini rientrino nel novero dei "servizi pubblici locali di rilevanza economica";

Firmato digitalmente
Vichi Francesca

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico
apposto è possibile scaricare il documento conforme al
DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos.
Visita <https://honos.land.it> per le istruzioni.



- che ai fini che qui interessano, risulta utile citare la sentenza del Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Quinta) n. 1784 del 17.02.2022 che ha individuato quale tratto distintivo del servizio pubblico a rilevanza economica il criterio della remuneratività del servizio, intesa in termini di redditività anche solo potenziale, ovvero come la possibilità di coprire i costi di gestione attraverso il conseguimento di un corrispettivo economico nel mercato. La remuneratività va accertata caso per caso, applicando una serie di indici quali, secondo i giudici amministrativi: i) la scelta organizzativa stabilita dall'ente per soddisfare gli interessi della collettività, ii) le caratteristiche dell'impianto, iii) le specifiche modalità della gestione e relativi oneri di manutenzione, iv) il regime tariffario (libero ed imposto), v) la praticabilità di attività accessorie (sentenza Consiglio di Stato n. 858 del 2021);

RICHIAMATO il Decreto del Ministero delle Imprese e del Made in Italy - Direzione Generale per Il Mercato, la Concorrenza, la Tutela del Consumatore e la Normativa Tecnica – Divisione IV – Promozione Della Concorrenza, Semplificazioni Per Le Imprese E Servizi Assicurativi, avente ad oggetto: *“Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell’art. 8 del D. lgs. n. 201 del 2022”*, con il quale sono state adottate le linee guida per la redazione del piano economico-finanziario e gli indicatori di qualità dei servizi a cui gli Enti locali potranno attenersi per l'adozione degli atti necessari alla regolamentazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete (di rilevanza economica). In fase di prima applicazione (ed ovviamente senza avere carattere di eshaustività) i servizi pubblici locali di rilevanza economica individuati dal decreto sono:

- impianti sportivi (eccezion fatta per gli impianti a fune espressamente esclusi dall’art. 36 del D.lgs. n. 201/2022);
- parcheggi;
- servizi cimiteriali e funebri, qualora erogati come servizi pubblici locali;
- luci votive;
- trasporto scolastico.

DATO ATTO CHE:

- anche l'ANCI nell'evidenziare le difficoltà di stabilire un perimetro fisso per i servizi pubblici locali di rilevanza economica non a rete, trattandosi di un concetto dinamico e che dipende dai territori, conferma la necessità che sia ogni ente, nella sua autonomia, a verificare se il servizio non a rete rientri o meno tra i servizi pubblici locali oggetto della ricognizione in questione, fermo restando che, anche per giurisprudenza consolidata, alcuni servizi sono comunque da escludere, quali ad esempio la riscossione dei tributi (cfr. CDS, Sez. IV 05.03.2008, n. 2008) o i servizi amministrativi, in quanto tipicamente strumentali al perseguimento dei propri fini istituzionali da parte delle amministrazioni (cfr. CDS, Sez. V 12.06.2009, 3766), nonché i servizi di interesse generale privi di rilevanza economica, quali quelli riconducibili ai servizi sociali, socio assistenziali e culturali. Per espressa previsione normativa rientrano invece nel perimetro della ricognizione, il trasporto pubblico locale e la distribuzione del gas naturale;

EVIDENZIATO ALTRESI' CHE:

Firmato digitalmente
Vichi Francesca

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico
apposto è possibile scaricare il documento conforme al
DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos.
Visita <https://honos.land.it> per le istruzioni.

 Città di
PERUGIA



all'esito delle relazioni elaborate dai dirigenti dell'Ente in ordine alle specificità che caratterizzano i singoli servizi di competenza - le quali relazioni sono raccolte nell'Allegato "A" al presente atto per farne parte integrante e sostanziale - i servizi pubblici locali a rilevanza economica attualmente affidati dal Comune di Perugia, sono riepilogati nella tabella che segue:

Servizio	Modalità di affidamento	Soggetto erogatore	Soggetto a regolazione Autorità nazionale/locale
Farmacie comunali	Affidamento diretto	AFAS - Azienda Speciale Farmacie Perugia	no
TPL	Gara di appalto	ISHTAR SOC. COOP. A R.L.	no
Pubbliche affissioni	Procedura aperta	DOGRE s.r.l.	no
Trasporto scolastico	Gara di appalto	CONSORZIO ACAP	no
Refezione scolastica	Gara di appalto	CIRFOOD società cooperativa	no
Servizio parcheggi	Gara di appalto	S.I.P.A. S.p.A.	no
Distribuzione e misura del gas naturale	Gara di appalto	2i rete gas S.p.A.	si
Macellazione delle carni	Gara di appalto	Consorzio Mattatoio Comprensoriale Perugia	No
Servizi cimiteriali amministrativi	Gara di appalto	Servizi Associati Società Cooperativa	no
Impianti sportivi	Procedura selettiva, a trattativa diretta	1.Piscina Pellini: Società Amatori Nuoto Libertas Soc. Coop. /Dilettantistica 2.Piscina Lacugnana: Amatori Nuoto Società cooperativa sportiva 3.Piscina di Ponte San Giovanni: A.T.I. tra Ducops Service Soc. Coop. A.r.l. e Azzurra società a.r.l. 4.Piscina Gryphus: Centro Sportivo Educativo Perugia s.r.l.	no

DATO ALTRESI' ATTO CHE:

- da quanto emerge all'esito della ricognizione suddetta effettuata dai responsabili delle strutture dell'ente, non risultano servizi pubblici locali a rilevanza economica affidati a società in house ai sensi dell'art. 17 del D. Lgs. n. 201/2022 e pertanto la relazione allegata al presente atto non costituisce appendice della relazione di cui all'art. 20 del D. Lgs. n. 175/2016 (Testo Unico delle Società Partecipate – TUSP);

RICHIAMATI:

Firmato digitalmente
Vichi Francesca

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico apposto è possibile scaricare il documento conforme al DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos. Visita <https://honos.land.it/> per le istruzioni.



- gli articoli 14 (ex art. 16 del trattato CE) e 106 (ex art. 86, paragrafo 2 del trattato Ce) del Testo unico sul funzionamento dell'Unione Europea, così come modificato dall'articolo 2 del trattato di Lisbona, ratificato dall'Italia con legge 2 agosto 2008, n. 130;
- gli articoli 76 e 117, primo comma e secondo comma, lettera e, della Costituzione;
- l'articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118, recante delega al Governo in materia di servizi pubblici locali;
- il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, adottato dal Governo in attuazione della legge di delega 5 agosto 2022, n. 118;
- il decreto n. 639 del 31/8/2023 recante Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del d.lgs. n. 201 del 2022 (Ministero delle imprese e del made in Italy);

PRESO ATTO del contenuto del Decreto del MEF del 24.4.2023, recante "Misure incentivanti in favore degli enti locali che aderiscono alle riorganizzazioni e alle aggregazioni dei servizi pubblici locali ai sensi dell'articolo 5 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201";

PRECISATO CHE:

- ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 201/2022, la relazione di cui all'art. 30 del medesimo decreto è pubblicata senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante e trasmessa contestualmente all'Anac, che provvede alla sua immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, in un'apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione;
- il medesimo documento è reso accessibile anche attraverso la piattaforma unica della trasparenza gestita da Anac, che costituisce punto di accesso unico per gli atti e i dati relativi ai servizi pubblici locali di rilevanza economica;

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica dei Dirigenti: dell'Area Risorse Dott. Mirco Rosi Bonci, dell'U.O. Acquisti e Patrimonio, Dott. Pierluigi Zampolini, dell'U.O. Servizi Educativi e Scolastici, Dott.ssa Ilenia Filippetti, dell'U.O. Servizi al Cittadino, Dott.ssa Anastasia Ciarapica, dell'U.O. Servizio Finanziario e Gestione Entrate, Dott. Stefano Baldoni, dell'U.O. Impianti Sportivi e ERP, Ing. Paolo Felici, dell' U.O. Mobilità e Infrastrutture, Ing. Margherita Ambrosi, ciascuno per i servizi di competenza e di regolarità contabile del Dirigente dell'Area Risorse Dott. Mirco Rosi Bonci, rilasciati ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs.267/2000;

DATO ATTO del parere favorevole espresso in data 15.12.2023 dalla II^a Commissione Consiliare Permanente, competente per materia;

UDITA la relazione dell'Assessore al Bilancio, Finanze, Partecipate, Demanio e Patrimonio Cristina Bertinelli e dato atto dell'intervento del consigliere comunale Cristiana Casaioli, registrati in streaming

(omissis interventi in atti)

Firmato digitalmente
Vichi Francesca

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico apposto è possibile scaricare il documento conforme al DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos. Visita <https://honos.land.it> per le istruzioni.

 Città di
PERUGIA



con 21 voti favorevoli (Befani, Bonifazi, Cagnoli, Casaccia, Casaioli, Cesaro, Fioroni, Giustozzi, Lupatelli, Mattioni, Mencaglia, Morbello, Mori, Nannarone, Pici, Puletti, Renda, Ricci, Valigi, Vignaroli, Volpi), 8 astenuti (Bistocchi, Borghesi, Croce, Hromis, Maddoli, Paciotti, Tizi, Zuccherini), espressi con sistema di votazione elettronico dai 29 consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

- di stabilire che le premesse del presente atto si intendono qui integralmente riportate;
- di prendere atto dell'esito della ricognizione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali effettuata ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. n. 201/2022, come risultante dalla relazione, Allegato "A" al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.

Indi stante l'urgenza, su proposta della Vice Presidente, con 20 voti favorevoli (Befani, Bonifazi, Cagnoli, Casaccia, Casaioli, Cesaro, Fioroni, Giustozzi, Lupatelli, Mattioni, Mencaglia, Morbello, Mori, Nannarone, Pici, Puletti, Ricci, Valigi, Vignaroli, Volpi), 8 astenuti (Bistocchi, Borghesi, Croce, Hromis, Maddoli, Paciotti, Tizi, Zuccherini), espressi con sistema di votazione elettronico dai 28 consiglieri presenti e votanti, dichiara il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000, al fine di procedere tempestivamente agli adempimenti legati alla trasparenza previsti dall'art. 31, comma 2 del D. Lgs. n. 201/2022.

Allegati in pubblicazione

- **Allegato A ricognizione relazioni_signed.pdf**

(impronta: 09DB3D4B1C2455FADFC988327C49E9EAAE84C96263E0F10B00BBC1E4F8A6369E)

*Firmato digitalmente
Vichi Francesca*

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico apposto è possibile scaricare il documento conforme al DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos. Visita <https://honos.land.it> per le istruzioni.

 **Città di
PERUGIA**

