



COMUNE DI PERUGIA

U.O. MOBILITA' E INFRASTRUTTURE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 235 DEL 03/02/2023

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VERIFICA AI SENSI DELL’ART. 26, COMMA 3, DEL D.LGS. N. 50/2016 DEL PROGETTO DEFINITIVO ED ESECUTIVO DEI LAVORI PER LA REALIZZAZIONE DELLA LINEA BUS RAPID TRANSIT (BRT) – INFRASTRUTTURAZIONE CORRIDOIO PIEVAIOLA – SETTEVALLI (LINEA CASTEL DEL PIANO – FONTIVEGGE) IN PERUGIA (FINANZIATO DALLA UNIONE EUROPEA – NEXT GENERATION EU - TRASPORTO RAPIDO DI MASSA – MISURA M2C2 - 4.2 DEL PNRR). NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 84 del 28.09.2022 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica dell’intervento preordinato alla “Realizzazione della linea Bus Rapid Transit (BRT) – Infrastrutturazione corridoio Pievaiola – Settevalli (linea Castel del Piano – Fontivegge)”, in variante al PRG, Parte Strutturale e Parte Operativa, ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 19, comma 2, del d.p.r. n. 327/2001 e agli artt. 219 e 32, commi 3 e 5, della legge regionale Umbria n. 1/2015;
- la suddescritta operazione è stata finanziata nell’ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – PNRR (approvato con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 notificata all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021), a valere sulle risorse destinate alla Missione 2 “Rivoluzione Verde e Transizione ecologica” – Componente 2 “Energia rinnovabile, idrogeno, rete e mobilità sostenibile” - Investimento 4.2 “Sviluppo trasporto rapido di massa”, in forza del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n. 448 del 16.11.2021;
- in ragione delle stringenti tempistiche imposte per la realizzazione delle opere, l’Amministrazione comunale ha ritenuto di avvalersi delle misure di semplificazione introdotte in materia di affidamento dei contratti pubblici PNRR e PNC ai sensi dell’art. 48, comma 5, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 (c.d. “decreto semplificazioni bis”): la disposizione citata prevede, infatti, testualmente, che “è ammesso l’affidamento di progettazione ed esecuzione dei relativi lavori anche sulla base del progetto di fattibilità tecnica ed economica di cui all’articolo 23, comma 5, del decreto legislativo n. 50 del 2016”;

Firmato digitalmente da
Ambrosi Margherita

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico
apposto è possibile scaricare il documento conforme al
DPCM 13/11/2014 tramite l’App Honos.
Visita <https://honos.land.it/> per le istruzioni.



- con determinazione dirigenziale dell'unità operativa Mobilità e infrastrutture n. 2368 del 30.9.2022 è stato, quindi, disposto di bandire una procedura aperta in ambito comunitario, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento congiunto della progettazione definitiva ed esecutiva, compreso il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, e l'esecuzione dei lavori per la realizzazione della linea *Bus Rapid Transit (BRT)* - Infrastrutturazione corridoio Pievaiola – Settevalli (linea Castel del Piano – Fontivegge) in Perugia; il tutto, ai sensi dell'art. 2 del decreto legge 29 luglio 2020, n. 76 convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 e successive modificazioni, e degli artt. 3, comma 1, lettera sss), 60 e 95 del d.lgs. n. 50/2016;
- il valore complessivo dell'appalto è stato stimato pari ad € 74.251.320,13 oltre Iva, di cui € 71.315.444,15 per lavori (€ 68.490.993,38 lavori a corpo soggetti a ribasso ed € 2.824.450,77 costi aggiuntivi per la sicurezza non riducibili), € 2.935.875,98 per progettazione definitiva ed esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione;

Rilevato, altresì, che:

- ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 50/2016 *“la stazione appaltante, nei contratti relativi ai lavori, verifica la rispondenza degli elaborati progettuali ai documenti di cui all'art. 23 nonché la loro conformità alla normativa vigente [...] nei casi in cui è consentito l'affidamento congiunto di progettazione ed esecuzione la verifica della progettazione redatta dall'aggiudicatario ha luogo prima dell'inizio dei lavori”*;
- ai sensi del comma 6, lettera a), del summenzionato art. 26 l'attività di verifica è effettuata, per i lavori di importo pari o superiore a venti milioni di euro, da organismi di controllo accreditati ai sensi della norma europea UNI CEI EN ISO/IEC 17020;
- in ragione di quanto precede, si è reso necessario reperire dei soggetti esterni all'ente dotati di adeguata qualificazione cui affidare il servizio di verifica del progetto definitivo ed esecutivo (incluso il piano di sicurezza e coordinamento), preordinati alla realizzazione dell'intervento denominato *“Linea Bus Rapid Transit (Brt) Corridoio Pievaiola – Settevalli (Linea Castel Del Piano – Fontivegge)”*, finanziato dall'Unione Europea – *Next Generation Eu* – Trasporto rapido di massa – M2C2 - 4.2 del PNRR;

Considerato che:

- con determinazione dirigenziale dell'unità operativa Mobilità e infrastrutture 3444 del 23.12.2022 è stato, quindi, disposto:
 - a) di bandire una gara europea a procedura aperta per l'affidamento del servizio tecnico di verifica in parola ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 2 del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 e modificato dal decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, e agli artt. 3, comma 1, lettera ss), e 60 del d.lgs. n. 50/2016 nonché nel rispetto delle Linee guida n. 1 recanti *“Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura ed ingegneria”*, approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 973/2016 e aggiornata con successivi atti n. 138/2018 e n. 417/2019; il tutto, per un importo posto a base di gara pari ad € 733.806,18 al netto di oneri previdenziali e assistenziali ed Iva, calcolato ai sensi del decreto del Ministero della giustizia 17 giugno 2016 *“Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'art. 24, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016”*;
 - b) di selezionare il miglior contraente privato secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 95, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016 (offerta tecnica massimo punti 80/100 e offerta economica massimo punti 20/100);
- con il succitato provvedimento n. 3444/2022 è stata approvata la documentazione di gara recante, tra l'altro, la griglia di valutazione che definisce i criteri e sub-criteri, e la ponderazione relativa attribuita a ciascuno di essi, per la valutazione dell'offerta tecnica nonché la formula per l'assegnazione del punteggio all'offerta economica;
- onde garantire la semplificazione e la speditezza dell'azione amministrativa, la stazione appaltante ha, altresì, disposto di ri-

Firmato digitalmente da
Ambrosi Margherita

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico
apposto è possibile scaricare il documento conforme al
DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos.
Visita <https://honos.land.it> per le istruzioni.



correre all'istituto della cd. inversione procedimentale di cui all'art. 133, comma 8, del d.lgs. n. 50/2016, con conseguente esame delle offerte tecniche ed economiche prima della verifica dell'idoneità del concorrente primo graduato, secondo quanto meglio precisato nel disciplinare di gara;

- la procedura di scelta del contraente privato è condotta mediante l'ausilio di un sistema informatico nel rispetto della normativa vigente in materia di appalti pubblici e di strumenti telematici: la stazione appaltante utilizza la piattaforma telematica "Net4market", raggiungibile allo indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc;

- tramite detto sistema sono gestite le fasi di presentazione delle offerte, di analisi della documentazione amministrativa e delle offerte e dell'aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;

- ai sensi dell'art. 73 del d.lgs. n. 50/2016 e del decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016 (G.U.R.I. 25 gennaio 2017, n. 20), il bando di gara prot. n. 295114 del 27.12.2022 è stato pubblicato sulla G.U.R.I., V Serie Speciale – Contratti Pubblici, n. 152 del 30.12.2022, nell'Albo Pretorio *on-line* dell'ente, sul profilo di committente della stazione appaltante all'indirizzo <https://www.comune.perugia.it/pagine/altri-bandi-e-avvisi>, sulla Piattaforma telematica di negoziazione "Net4market" e sul sito del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili. Per estratto è stato pubblicato su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due a maggiore diffusione locale;

- ai sensi dell'art. 72 del d.lgs. n. 50/2016 il bando di gara è stato trasmesso all'Ufficio delle pubblicazioni della Unione europea in data 23.12.2022;

- la procedura di gara è disciplinata - oltre che dalle disposizioni contenute nel d.lgs. n. 50/2016 e relativi atti attuativi, nel d.p.r. n. 207/2010 (da ora, Regolamento), nel decreto semplificazioni e nel vigente Regolamento comunale dei contratti - dal bando e dagli allegati disciplinare di gara e "Disciplinare telematico e Timing di gara", recanti le norme integrative al bando afferenti alle modalità di partecipazione alla procedura, alle modalità di compilazione e presentazione dell'offerta, ai documenti da porre a corredo della stessa nonché alla procedura di aggiudicazione;

- in particolare e tra l'altro:

a) sulla piattaforma telematica dovevano essere caricati, nei pertinenti campi all'interno della scheda di gara, le cartelle .zip "Documentazione amministrativa" ed "Offerta tecnica" (cfr. paragrafi 15 e 16 del disciplinare di gara) nonché l'offerta economica con indicazione del ribasso percentuale unico ed incondizionato di cui al paragrafo 17 del disciplinare di gara;

b) le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda e, in particolare, la mancanza, l'incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del DGUE, con esclusione di quelle afferenti all'offerta tecnica e all'offerta economica, possono essere sanate attraverso la procedura del soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9, del d.lgs. n. 50/2016;

- le domande di ammissione dovevano pervenire, mediante caricamento a sistema nella sezione "Doc. gara" all'interno della scheda di gara, entro le ore 13:00 del giorno 1.2.2023, a pena di esclusione (cfr. paragrafo 13 del disciplinare di gara);

- una volta scaduto il predetto termine la piattaforma telematica "Net4market" garantisce la conservazione, l'integrità e l'immodificabilità di tutta la documentazione inserita nonché la tracciabilità di ogni operazione compiuta;

Dato atto che:

- l'art. 77, comma 1, del d.lgs. n. 50/2016 dispone che nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, in caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, da nominare dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto, in numero dispari, non superiore a cinque, scelti tra gli iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC di cui all'art. 78 della citata normativa;

- ed invero, ai sensi del paragrafo 21 del disciplinare di gara, nel corso della prima sessione pubblica, "La commissione giudicatrice accede alla busta telematica concernente l'offerta tecnica e verifica la presenza dei documenti richiesti dal presente disciplinare";

- l'art. 1, comma 1, lettera c), del decreto legge 18 aprile 2019, n. 32 convertito, con modificazioni, nella legge 14 giugno

Firmato digitalmente da
Ambrosi Margherita

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico
apposto è possibile scaricare il documento conforme al
DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos.
Visita <https://honos.land.it> per le istruzioni.

 **Città di
PERUGIA**



2019, n. 55 ha previsto che “fino al 31 dicembre 2020 non trovano applicazione le seguenti norme del codice dei contratti pubblici [...] l'articolo 77, comma 3, quanto all'obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) di cui all'articolo 78, fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”;

- la disposta sospensione dell'operatività dell'Albo dei commissari è stata differita, in prima battuta, al 31.12.2021 ai sensi dell'art. 8, comma 7, lettera c), del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito, con modificazioni, nella legge 11 settembre 2020, n. 120 (cd. “decreto semplificazioni”) e, poi, al 30.6.2023 ai sensi dell'art. 52, comma 1, lettera a), del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;

- il Comune di Perugia ha, per parte sua, già da tempo provveduto a regolamentare la materia (nomina di commissioni giudicatrici) mediante adozione della deliberazione della Giunta comunale n. 335 del 28.9.2016, integrata e modificata con successivo atto n. 68 del 28.02.2018;

- più specificamente, con i documenti summenzionati sono stati adottati alcuni criteri generali di nomina dei componenti dell'organo valutatore, improntati ai principi di competenza, rotazione e trasparenza, che possono così sintetizzarsi:

a) la commissione è costituita da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto, in numero pari a tre o, nei casi in cui la valutazione delle offerte richieda ulteriori professionalità ovvero risulti particolarmente complessa, pari a cinque;

b) i componenti sono individuati tra il personale del Comune e, in particolare, il presidente tra i dirigenti dell'Amministrazione e gli altri commissari tra i dirigenti, gli incaricati di posizione organizzativa e i titolari di incarichi di alta professionalità. È fatta salva la facoltà di nominare, in caso di accertata carenza in organico di adeguate professionalità e negli altri casi previsti dalla normativa vigente, dei commissari esterni al Comune di comprovata esperienza nello specifico settore cui si riferisce il contratto;

c) i commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto da affidare e non devono trovarsi in una delle condizioni previste dall'art. 77, commi 5 e 6, del d.lgs. n. 50/2016;

d) la commissione giudicatrice è nominata dal dirigente dell'unità organizzativa competente dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

- alla stregua di quanto sopra riferito e delle disposizioni contenute ai paragrafi 19 e 21 del disciplinare di gara, occorre, pertanto, procedere alla nomina della commissione giudicatrice, nel rispetto dei succitati atti di autoregolamentazione;

Atteso che:

- il responsabile unico del procedimento, ing. Margherita Ambrosi, ha individuato i dipendenti interni di seguito indicati quali soggetti idonei a fare parte dell'organo valutatore per l'analisi delle proposte tecniche ed economiche presentate nell'ambito della procedura selettiva pubblica in parola:

-- ing. Francesca Vincenti, dirigente unità operativa Edilizia Privata e Suape, Presidente.;

-- ing. Paolo Felici dirigente dell'unità operativa Impianti Sportivi e ERP, membro;

-- ing. Antonio Tata, p.o. dell'unità operativa Mobilità e Infrastrutture, membro;

- gli interessati risultano, infatti, in possesso di adeguata professionalità e competenza, in ragione del relativo titolo di studio, della conoscenza della materia oggetto dell'affidamento, degli incarichi assunti all'interno dell'ente nonché della esperienza pluriennale maturata; gli stessi soddisfano, altresì, tutti i criteri generali di indirizzo sopra richiamati;

- tutti i predetti soggetti, interpellati sul punto, hanno fornito la propria disponibilità all'assunzione dell'incarico in parola nonché specifiche dichiarazioni sostitutive attestanti l'insussistenza delle condizioni di incompatibilità di cui all'art. 77, comma 9, del d.lgs. n. 50/2016 e di conflitti di interesse ai sensi dell'art. 42 del d.lgs. n. 50/2016, conservate agli atti della scrivente unità operativa;

Firmato digitalmente da
Ambrosi Margherita

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico
apposto è possibile scaricare il documento conforme al
DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos.
Visita <https://honos.land.it/> per le istruzioni.

 **Città di
PERUGIA**



Considerato che:

- per l'espletamento dell'incarico di cui trattasi a cura dei dipendenti interni all'ente non è previsto alcun compenso né gettone di presenza o altra indennità comunque denominata;
- l'art. 24, comma 3, del d.lgs. n. 165/2001, infatti, sancisce il principio della omnicomprensività del trattamento economico del dirigente: *“Il trattamento economico determinato ai sensi dei commi 1 e 2 remunera tutte le funzioni ed i compiti attribuiti ai dirigenti in base a quanto previsto dal presente decreto, nonché qualsiasi incarico ad essi conferito in ragione del loro ufficio o comunque conferito dall'amministrazione presso cui prestano servizio o su designazione della stessa”*;
- lo stesso art. 2, comma 2, del decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 12 febbraio 2018 recante *“Determinazione della tariffa di iscrizione all'albo dei componenti delle commissioni giudicatrici e relativi compensi”* ribadisce che *“Ai dipendenti pubblici che svolgono la funzione di componente della commissione in favore della stazione appaltante di appartenenza non spetta alcun compenso”*;
- il presente provvedimento non comporta, dunque, oneri riflessi diretti od indiretti sulla situazione economico finanziaria dell'ente e, pertanto, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000, non necessita del rilascio del parere di regolarità contabile e del visto attestante la copertura finanziaria;

Ritenuto, pertanto, di procedere alla nomina della commissione giudicatrice nella composizione in premessa riportata;

Visto il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che ha istituito il dispositivo per la ripresa e la resilienza al fine di promuovere la coesione economica, sociale e territoriale della Unione europea migliorando la resilienza, la preparazione alle crisi, la capacità di aggiustamento e il potenziale di crescita degli Stati membri ed attenuando l'impatto sociale ed economico della crisi COVID-19;

Visto il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”* (c.d. *“decreto semplificazioni bis”*);

Visto il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante *“Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia”*;

Visto il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), approvato con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021;

Visti:

- l'art. 107 del d.lgs. n. 267/2000;
- gli artt. 77 e 216, comma 12, del d.lgs. n. 50/2016;
- le Linee guida ANAC n. 3 *“Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”* e n. 5 *“Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici”*;
- le deliberazioni della Giunta Comunale n. 335 del 28.9.2016 e n. 68 del 28.02.2018;
- il vigente Regolamento comunale dei contratti;

DETERMINA

- di nominare, nell'ambito della procedura aperta indetta per l'affidamento del servizio di verifica del progetto definitivo ed esecutivo, incluso il piano di sicurezza e coordinamento, relativi alla realizzazione dell'intervento denominato *“Linea Bus Rapid Transit (Brt) Corridoio Pievaiola – Settevalli (Linea Castel Del Piano – Fontivegge)”*, finanziato dall'Unione Europea

Firmato digitalmente da
Ambrosi Margherita

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico apposto è possibile scaricare il documento conforme al DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos. Visita <https://honos.land.it> per le istruzioni.

 **Città di
PERUGIA**



– *Next Generation Eu* – Trasporto rapido di massa – M2C2 - 4.2 del PNRR, la commissione giudicatrice nella composizione di seguito riportata:

a) ing. Francesca Vincenti, dirigente unità operativa Edilizia Privata e SUAPE, in qualità di presidente;

b) ing. Paolo Felici, dirigente dell'unità operativa Impianti Sportivi e ERP, in qualità di membro;

c) ing. Antonio Tata, p.o. dell'unità operativa Mobilità e Infrastrutture, in qualità di membro;

- di dare atto che:

a) l'organo collegiale è deputato all'analisi e alla valutazione delle offerte tecniche ed economiche presentate e, se del caso, alle altre funzioni allo stesso riconosciute dal disciplinare di gara (cfr. paragrafi 19 e seguenti);

b) delle operazioni svolte dalla commissione giudicatrice, per le quali si ipotizza una durata di circa due mesi, verrà redatto apposito processo verbale;

c) i *curricula* dei dipendenti interni all'ente sono già disponibili sul profilo di committente dell'ente, nella sezione "*Amministrazione trasparente*", sub-sezione "*Personale*";

- di dare atto, altresì, che:

a) il presente provvedimento soggiace agli obblighi di pubblicità imposti dall'art. 37 del d.lgs. n. 33/2013;

b) il presente atto non comporta alcun onere finanziario a carico dell'ente in quanto nessun compenso è previsto per l'espletamento dell'incarico in parola.

Firmato digitalmente da
Ambrosi Margherita

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico
apposto è possibile scaricare il documento conforme al
DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos.
Visita <https://honos.land.it> per le istruzioni.

 Città di
PERUGIA

